

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
392/9.10.2018



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru constituționalitate
Nr . LXVIII/1423/2018

Comisia pentru comunicații și
tehnologia informației
Nr . LXIX/6/2018

RAPORT COMUN

**asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017
pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații**

În conformitate cu prevederile art. 149 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru comunicații și tehnologia informației au fost sesizate în vederea reexaminării pe fond și elaborării raportului comun, prin adresa nr. **L392/2017** din 08 octombrie 2018, de către Biroul permanent al Senatului, a **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 452 din 4 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 629 din 19 iulie 2018.

În conformitate cu decizia menționată anterior, Curtea Constituțională a constatat că sintagmele „cu votul majorității deputaților și senatorilor” din cuprinsul articolului unic pct.3 [cu referire la art.11 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații] și al articolului unic pct. 5 [cu referire la art. 11 alin. (51) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații] din Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, sunt neconstituționale.

Legea adoptată de Parlament are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în sensul prevederii ca președintele și cei doi vicepreședinți ai ANCOM să fie numiți la propunerea Guvernului, de către Parlament, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

Legea adoptată inițial de Parlament a fost transmisă la promulgare în data de 27 decembrie 2017. La data de 4 mai 2018, Președintele României a solicitat reexaminarea Legii în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României. Cererea de reexaminare a fost înaintată Camerei Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată.

La data de 9 mai 2018, forma adoptată de Camera Deputaților a fost transmisă Senatului. La data de 22 mai 2018, Senatul a adoptat legea în calitate de Cameră decizională.

La data de 7 iunie 2018 Președintele României a formulat o obiecție de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, obiecție formulată în temeiul art. 146 lit. a) teza întâi din Constituție și al art. 15 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale.

În urma examinării Curtea Constituțională admite obiecția de neconstituționalitate și prin Decizia nr. 452/2018 constată că sintagmele „cu votul majorității deputaților și senatorilor”, din cuprinsul articolului unic pct. 3 [cu referire la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009] și al articolului unic pct. 5 [cu referire la art. 11 alin. (51) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009], au fost introduse cu încălcarea dispozițiilor art. 77 alin. (2) din Constituție și că se impune

reluarea procedurii de dezbatere a cererii de reexaminare, în condițiile și limitele fixate de art. 77 alin. (2) din Constituția României.

Având în vedere Decizia Curții Constituționale și în conformitate cu prevederile Regulamentului Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au reluat dezbaterile asupra Legii adoptate de Parlament și asupra cererii de reexaminare a Legii în vederea punerii în acord a textului cu Decizia Curții Constituționale în ședința comună din data de 09 octombrie 2018.

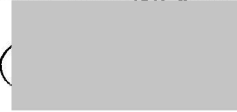
În consecință, în ședința comună din 09 octombrie 2018, în urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii, Comisia pentru constituționalitate respectiv, Comisia pentru comunicații și tehnologia informației au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să propună plenului Senatului să ia în dezbatere **raportul comun de admitere, a legii în forma adoptată de Camera Deputaților ca urmare a cererii de reexaminare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului plenului **Senatului**, în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, iar potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,
Senator Mircea Vasile Cazan



Președinte,
Senator George-Edward Dircă



Secretar,
Senator Virginel Iordache



Secretar,
Senator Constantin Bogdan Matei





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
392/16.05.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industriei și servicii
Nr.XX/503/16.05.2018

RAPORT

asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

- ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României -
(adoptat de Camera Deputaților)

L392/2017

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr.L392/2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de președintele României.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 16 mai 2018 în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanții Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Legea transmisă la promulgare are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, intervențiile legislative vizând procedura de numire și de demitere a conducerii Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

În temeiul art.77 alineatul (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare transmisă Parlamentului, în principal din următoarele motive:

1. La art. I pct. 3 din legea aflată la promulgare s-a modificat art. 11 din OUG nr. 22/2009, în sensul că președintele și cei doi vicepreședinți ai ANCOM sunt numiți de către Parlament, în ședința comună a celor două Camere, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

În cererea de reexaminare se menționează la acest punct: că întreaga putere executivă este eliminată din cadrul procedurii de numire a conducerii ANCOM, ceea ce determină un dezechilibru între puterile statului în ceea ce privește atribuțiile legate de propunerea, numirea și controlul care vizează o autoritate administrativă autonomă precum ANCOM.

2. La art. I pct. 4 din legea transmisă la reexaminare s-au introdus patru noi alineate după alin. (1) al art. 11 din OUG nr. 22/2009 care prevăd că numirea președintelui și a celor doi vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului. cele două comisii vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul celor ce urmează a fi numiți.

În cererea de reexaminare se arată că nu este reglementată ipoteza în care nu se depun mai multe candidaturi pentru fiecare dintre cele trei funcții, într-o asemenea situație nefiind clar dacă procedura de depunere a candidaturilor se reia până când sunt depuse mai multe candidaturi (cel puțin două) pentru fiecare funcție sau se continuă procedura de numire în funcție cu votul celor două Camere acordat singurului candidat care și-a depus candidatura pentru una dintre cele trei funcții.

3. La art. I pct. 5 din legea transmisă la reexaminare s-a introdus pct. 5, potrivit căruia la art. 11 alin. (5) din OUG nr. 22/2009, după lit. f), se introduce o nouă literă, lit. g), potrivit căreia mandatul președintelui și al vicepreședinților ANCOM încetează, printre altele, și prin demitere, în cazul în care nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (3) și (4), în condițiile alin. (8), sau în situații excepționale, atunci când, prin acțiunile lor, au afectat în mod grav independența funcțională a autorității față de entitățile prevăzute la art. 18 alin. (5) sau capacitatea administrativă a autorității de a-și îndeplini atribuțiile conferite de lege.

În cererea de reexaminare se arată că această reglementare reprezintă un nou caz de încetare a mandatelor conducerii ANCOM; în condițiile în care motivele pentru care se poate dispune de Parlament demiterea din funcție a președintelui și a celor doi vicepreședinți ai ANCOM nu sunt clar și precis indicate și nu sunt detaliate prin criterii obiective, gradul de subiectivitate al deciziei crește semnificativ generând un risc de exces de putere, aspect de natură să afecteze independența operațională a ANCOM. Legea nu prevede actul juridic prin care se dispune demiterea și nici un remediu efectiv, așa cum expres impune Directiva. Presupunând că demiterea ar fi dispusă printr-o hotărâre a Parlamentului, precizăm că hotărârile, ca acte individuale ale Parlamentului, nu pot fi atacate în justiție pentru a ne putea afla în prezența unui remediu efectiv.

4. Potrivit art. I pct. 5 din lege, la art. 11 se adaugă alin. (5²), conform căruia respingerea raportului anual al ANCOM duce la demiterea conducerii ANCOM.

În cererea de reexaminare se arată că această demitere de jure a conducerii ANCOM de către cele două Camere ale Parlamentului are ca efect subminarea independenței funcționale a acestei autorități întrucât se instituie o modalitate de demitere a conducerii prin votul unei majorități parlamentare, prin natura ei politică.

5. De asemenea, la art. I pct. 5 din legea transmisă la promulgare, se introduce pct. 6, potrivit căruia la art. 11 se adaugă alin.(5³), care prevede că vicepreședinții ANCOM pot fi demisi, la propunerea motivată a președintelui ANCOM, de către cele două Camere ale Parlamentului.

În cererea de reexaminare se arată că "reglementările introduse sunt imprecise și insuficiente, întrucât atât președintele, cât și cei doi vicepreședinți trebuie să se bucure de o protecție egală în ceea ce privește motivele demiterii, astfel încât propunerea președintelui ANCOM pentru demiterea vicepreședinților să nu se poată baza decât pe motivele de demitere prevăzute, în prealabil, în lege.

Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, a admis în mare parte obiecțiunile formulate de Președinte în cererea de reexaminare.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin avizul său, a fost de acord cu forma adoptată de Camera Deputaților ca urmare a cererii de reexaminare.

Membrii comisiei au analizat cererea de reexaminare, legea transmisă la promulgare, forma adoptată de Camera Deputaților ca urmare a cererii de reexaminare, avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere cu amendamente respinse asupra legii în forma adoptată de Camera Deputaților ca urmare a cererii de reexaminare**. Amendamentele sunt cuprinse în **anexa** la raport.

Comisia economică, industrii și servicii supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele și legea în forma adoptată de Camera Deputaților ca urmare a cererii de reexaminare**.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională**.

Președinte,


Senator Florin CÎȚU

Secretar,


Senator Vasile-Cristian LUNGU


Amendamente respinse

**asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de Urgență nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în
Comunicații**

Ca urmare a Cererii de reexaminare trimisă de Președintele României
Camera decizională pentru amendamente este Senatul

| Nr. crt | Text adoptat de Camera Deputaților ca urmare a reexaminării | Amendamente respinse | Observații |
|---------|--|--|--|
| 1. | <p>3. La articolul unic, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „1. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.11.- (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor.”</p> | <p>3. La articolul unic, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „1. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.11.- (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către președintele României, la propunerea Guvernului.”</p> <p><i>Amendament propus de senator Alina Gorghiu și senator Florin Cîțu</i></p> | <p>Se propune revenirea la forma inițială din OUG nr.22/2009 și se răspunde astfel la primul punct din Cererea de reexaminare transmisă de președinte.</p> <p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi, ca urmare a adoptării formei transmise de Camera Deputaților.</p> |